

PAE

PROGRAMA ANUAL DE EVALUACIÓN

2020

Sistema Municipal DIF Chalco, Estado de Mexico, abril de 2020.



©Gobierno de Chalco, 2019-2021

Sistema Municipal para el Desarrollo Integral de la Familia de Chalco
Av. Solidaridad, Mz 2, Lt. 1,
Zona 5, Colonia Culturas de México,
C.P 56607, Chalco, Estado de México
Tel. 597 28760

Unidad de Información, Planeación, Programación y Evaluación

Abril del 2020

Primera Edición

Impreso y realizado en Chalco, Estado de México.

La reproducción total o parcial de este documento se autorizará siempre y cuando se de el crédito correspondiente a la fuente.



ÍNDICE

PRESENTACIÓN	5
INTRODUCCIÓN	6
MARCO JURÍDICO	7
PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS SUJETOS A EVALUACIÓN	12
CALENDARIZACIÓN GENERAL	13
PUBLICACIÓN DE LOS RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN.....	15



DIF
CHALCO
2019-2021



PRESENTACIÓN

El Sistema de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de México y Municipios se orienta hacia el Presupuesto Basado en Resultados (PbR), cuyo fin es mantener el control del gasto y la creación del valor público; lo anterior se realiza mediante una serie de pasos sistemáticos, que son la planeación, programación, elaboración del presupuesto, seguimiento y evaluación.

Mediante la adopción del sistema de planeación, las entidades públicas definen su posicionamiento ante los desafíos del contexto, clarifican los objetivos y delimitan las acciones institucionales que se emprenden. Adicionalmente, dicha planeación brinda elementos para orientar y fundamentar las decisiones institucionales antes, durante y después de la ejecución de los Programas presupuestarios (Pp) y proyectos de trabajo.

En este sentido, la implementación de políticas públicas municipales requiere de una instrumentación a través de Programas presupuestarios (Pp), los cuales son un conjunto de actividades relacionadas entre sí, en las que se ejercen recursos para el logro de los objetivos institucionales que se enfocan en el beneficio de una población determinada. Por tal razón, los Programas presupuestarios (Pp) son generadores potenciales de valor público, es decir, regulan las acciones para garantizar los derechos de los ciudadanos, satisfacer sus demandas y brindarles servicios de calidad.

Bajo este contexto, la Metodología de Marco Lógico (MML) como herramienta de planeación estratégica para el diseño, seguimiento y evaluación de los Programas presupuestarios (Pp), cobra mayor importancia, debido a que, a través de dicha metodología, se obtiene una Matriz de Indicadores para Resultados (MIR), instrumento que estructura el contenido de cada Programa presupuestario (Pp).

La Matriz de Indicadores para Resultados (MIR), permite establecer para cada Programa presupuestario (Pp) sus objetivos, indicadores, los medios de verificación y supuestos de donde se desprenden las metas vinculadas; lo que permitirá llevar a cabo procesos de seguimiento y evaluación, a través del Sistema de Evaluación de Desempeño (SED) y del Sistema de Evaluación de la Gestión Municipal (SEGEMUN), con la finalidad de realizar modificaciones oportunas que puedan ser incorporadas a un nuevo ciclo de planeación, con un enfoque de mejora continua.

Por ello, el Programa Anual de Evaluación (PAE) representa una respuesta a la necesidad de planear y ejecutar el proceso de evaluación, asegurando que los Programas presupuestarios (Pp) a evaluar se seleccionen de manera objetiva y estratégica.



INTRODUCCIÓN

El Programa Anual de Evaluación (PAE) correspondiente al ejercicio fiscal 2020 del Sistema Municipal para el Desarrollo Integral de la Familia (SMDIF) de Chalco, fue desarrollado mediante un sustento legal y metodológico, el cual permitió planear el proceso de evaluación de los Programas presupuestarios (Pp), que ejecutan las Dependencias Administrativas de dicho Sistema Municipal.

Bajo ese tenor, para el ejercicio fiscal 2020, el Programa presupuestario (Pp) a evaluar será:

1. 02060803 **Apoyo a los Adultos Mayores.**

Para medir los resultados del Programa presupuestario (Pp) antes mencionado, se aplicará la **Evaluación de Consistencia y Resultados**, la cual analiza sistemáticamente el diseño y desempeño de los programas, ofreciendo un diagnóstico sobre la capacidad institucional, organizacional y de gestión orientada hacia resultados.

La ejecución de la evaluación se realizará durante el periodo que comprende los meses de junio a octubre del año 2020. Posterior a esta fecha, los hallazgos de la evaluación practicada serán atendidos por el Sujeto Evaluado a través del Convenio para la Mejora del Desempeño y Resultados Gubernamentales, a fin de atender las disposiciones establecidas en los Lineamientos Generales para la Evaluación de Programas Presupuestarios del SMDIF de Chalco 2019-2021 (LGEPPSMDIFCHA).

La implementación del Programa Anual de Evaluación (PAE) ayudará a fortalecer la Gestión para Resultados (GpR), consolidar el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED) y afianzar el Sistema de Evaluación de la Gestión Municipal (SEGEMUN). Asimismo, identificará las áreas de mejora y promoverá el desarrollo del valor público en beneficio de nuestro municipio.



MARCO JURÍDICO

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 26 y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 48, 54, 61 numeral II inciso c), 62, 71, 79, 80, 81 y 82 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 85, y 110 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; 129 y 139 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; 2, 3, 15, 31 fracciones XXI, XXXV, XXXIX y XLVI, 48 fracciones XVI, y XVII, 69 fracción I, inciso b), 72, 74 fracción II, 79, 83, 84, 85, 95 fracción XV y XVII, 101 fracción I, 103, 114 y 122 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de México; 1, fracciones I, II y IV; 7, 19, fracción I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, y IX, 22, 36, 37 y 38 de la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios; 1, del Reglamento de la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios; 285, 293, 294, 295, 327, 327-A y 327-D, del Código Financiero del Estado de México y Municipios, se extiende el presente:

PROGRAMA ANUAL DE EVALUACIÓN DEL PROGRAMA PRESUPUESTARIO (Pp) DEL SISTEMA MUNICIPAL PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA (SMDIF) DE CHALCO PARA EL EJERCICIO FISCAL 2020

CONSIDERACIONES GENERALES

PRIMERA. – El Programa Anual de Evaluación (PAE) para el ejercicio fiscal 2020, se fundamenta en el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; los artículos 4 fracción XII, 61 numeral II, inciso c) y 79 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, así como a los señalado en el artículo 327 del Código Financiero del Estado de México y Municipios.

SEGUNDA. – Los objetivos generales del Programa Anual de Evaluación (PAE) son los siguientes:

- Determinar el tipo de evaluación que se aplicará al Programa presupuestario (Pp) del Sistema Municipal para el Desarrollo Integral de la Familia (SMDIF) de Chalco.
- Calendarizar la ejecución de la evaluación del Programa presupuestario (Pp) a evaluar.

Emitir los resultados de la evaluación del Programa presupuestario (Pp) como elemento destacado del Presupuesto basado en Resultados Municipales (PbRM) y publicarlos en apego a lo establecido en el Capítulo III, Disposición Décima Primera y Capítulo X, Disposición Vigésima Cuarta de los Lineamientos Generales para la Evaluación de Programas Presupuestarios del SMDIF de Chalco 20192021 (LGEPPSMDIFCHA).

TERCERA. – El cumplimiento del Programa Anual de Evaluación (PAE) destaca las siguientes obligaciones:

- En materia Programática y presupuestal;
- En materia de Armonización Contable;
- En materia de Fiscalización;
- En materia de Rendición de Cuentas; y
- En materia de Transparencia y Acceso a la Información.

CUARTA. – La evaluación se realizará atendiendo a lo establecido en los Lineamientos Generales para la Evaluación de Programas Presupuestarios del SMDIF de Chalco 2019-2021 (LGEPPSMDIFCHA), publicados en la página web del Sistema Municipal para el Desarrollo Integral de la Familia (SMDIF) de Chalco.



QUINTA. – El Sujeto Evaluado deberá atender los hallazgos de la evaluación practicada mediante la celebración del Convenio para la Mejora del Desempeño y Resultados Gubernamentales.

SEXTA. – Para efectos del presente documento, las definiciones previstas en el artículo 4 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental serán aplicables al Programa Anual de Evaluación (PAE). Adicionalmente a dicho artículo, se entenderá por:

A

ASM: A los Aspectos Susceptibles de Mejora. Son los hallazgos, debilidades, oportunidades y amenazas identificadas, derivado de la realización de una evaluación, que pueden ser atendidos para la mejora de los programas con base en las recomendaciones y sugerencias señaladas por el evaluador a fin de contribuir a la mejora de los Programas presupuestarios.

B

BENEFICIARIOS: A las personas o comunidades, quienes reciben de manera directa los beneficios en la ejecución de obras y/o acciones de gobierno.

C

CÓDIGO: Al Código Financiero del Estado de México y Municipios;

COMISIÓN TEMÁTICA: A la Comisión Temática en Materia de Planeación, Programación, Presupuestación, Contabilidad Gubernamental, Transparencia y Evaluación Municipal, coordinada por el Instituto Hacendario del Estado de México;

CONEVAL: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social; y

CONVENIO: Al Convenio para la Mejora del Desempeño y Resultados Gubernamentales que suscribirán la Unidad de Información, Planeación, Programación y Evaluación (UIPE) y el Órgano Interno de Control con el Sujeto Evaluado, en donde se establecen las obligaciones y responsabilidades para mejorar el desempeño y los resultados gubernamentales. Este se redactará en forma de programa de trabajo, indicando actividades, fechas y responsables.

D

DIAGNÓSTICO: A la descripción, evaluación y análisis de la situación actual y la trayectoria histórica de la realidad económica, política y social de algún fenómeno o variable que se desee estudiar.

E

EFICACIA: A la capacidad de lograr los objetivos y metas programados con los recursos disponibles en un tiempo predeterminado;

EFICIENCIA: Al uso racional de los medios con que se cuenta para alcanzar un objetivo predeterminado;

EJECUCIÓN: Al periodo de realizar, hacer o llevar a la práctica lo que se ha establecido en la fase de programación;

EJERCICIO FISCAL: Al periodo que comprende del primero de enero al treinta y uno de diciembre;

ESTRUCTURA PROGRAMÁTICA: Al conjunto de categorías y elementos programáticos que sirven para vincular los propósitos de las políticas públicas derivadas del Plan de Desarrollo Municipal, con la misión de la administración municipal definida por sus atribuciones legales, así como para dar orden y dirección al gasto público y conocer el rendimiento esperado de la utilización de los fondos públicos;

EVALUACIÓN: Al proceso que tiene como finalidad determinar el grado de eficacia, eficiencia, calidad, resultados e impacto con que han sido empleados los recursos destinados a alcanzar los objetivos previstos, posibilitando la identificación de las desviaciones y la adopción de medidas correctivas que garanticen el cumplimiento adecuado de las metas, de conformidad con lo señalado en el artículo 10 de la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios; y



EVALUACIÓN DE CONSISTENCIA Y RESULTADOS: A la que analiza el diseño, operación y medición de los resultados de un Programa presupuestario de manera general, identificando áreas de mejora en cualquiera de los aspectos analizados.

F

FUNCIÓN: Al conjunto de actividades, afines y coordinadas, necesarias para alcanzar los objetivos de las instituciones, de cuyo ejercicio generalmente es responsable un órgano o unidad administrativa; se define a partir de las disposiciones jurídico-administrativas.

G

GpR: A la Gestión para Resultados, modelo de cultura organizacional, directiva y de gestión que pone énfasis en los resultados y no en los procedimientos. Identifica qué se hace, qué se logra y cuál es su impacto en el bienestar de la población, a lo que denominan Valor Público, que ocurre cuando se generan las condiciones orientadas a que todos los miembros de la sociedad disfruten de oportunidades; es decir cuando se aportan respuestas efectivas y útiles a las necesidades o demandas presentes y futuras de la población.

I

IHAEM: Al Instituto Hacendario del Estado de México; e

INDICADOR: A la dimensión utilizada para medir o comparar los resultados efectivamente, obtenidos en la ejecución de un programa, proyecto o actividad. Pueden definirse en indicadores estratégicos, de proyectos, de gestión y de calidad en el servicio.

L

LINEAMIENTOS: A las directrices que establecen los límites dentro de los cuales han de realizarse ciertas actividades, así como las características generales que éstas deberán tener;

LGEPPSMDIFCHA: A los Lineamientos Generales para la Evaluación de Programas presupuestarios del Sistema Municipal DIF Chalco 2019-2021; y

LINEA DE ACCIÓN: A la estrategia concreta, generalmente de alcance anual, que permite avanzar hacia el cumplimiento de los objetivos.

M

META: Al dimensionamiento del objetivo que se pretende alcanzar con los recursos necesarios, expresado en términos de cantidad, tiempo y espacio determinados; y

MML: A la Metodología del Marco Lógico. Herramienta para la elaboración de la Matriz de Indicadores para Resultados, que se basa en la estructuración y solución de problemas para presentar de forma sistemática y lógica los objetivos de un programa y de sus relaciones de causalidad, a través de la elaboración del árbol del problema y de objetivos, del que se obtienen las actividades, los componentes, el propósito y el fin, así como los indicadores asociados a cada uno de sus niveles, sus respectivas metas, medios de verificación y supuestos.

O

OBJETIVO: A la expresión cualitativa de un propósito que se pretende alcanzar en un tiempo y espacio específico, a través de determinadas acciones;

OIC: Al Órgano Interno de Control; y

OBJETIVO ESTRATÉGICO: Al elemento de planeación estratégica del Presupuesto basado en Resultados, elaborado por los Sujetos Evaluados que permiten alinear los objetivos de los Programas presupuestarios con los objetivos y estrategias del Plan de Desarrollo Municipal vigente y sus programas.

P

PAE: Al Programa Anual de Evaluación del ejercicio fiscal correspondiente;



PbR: Al Presupuesto basado en Resultados;

PbRM: Al Presupuesto basado en Resultados Municipales;

PROCESO PRESUPUESTARIO: Al conjunto de actividades que comprende la planeación, programación, presupuestación, ejercicio, control, seguimiento, evaluación y rendición de cuentas de los programas presupuestarios;

PROGRAMA: Al instrumento de los planes que ordena y vincula cronológica, espacial, cuantitativa y técnicamente, las acciones o actividades y los recursos necesarios para alcanzar una meta, que contribuirá a lograr los objetivos de los planes de desarrollo;

PROGRAMA NUEVO: Al Programa presupuestario que se encuentra en el primer año de operación, o que la Unidad de Información, Planeación, Programación y Evaluación haya determinado que presentó un cambio sustancial en su diseño y/u operación;

PROGRAMA PRESUPUESTARIO (Pp): Al conjunto de acciones sistematizadas dirigidas a resolver un problema vinculado a la población que operan los sujetos evaluados, identificando los bienes y servicios mediante los que logra su objetivo, así como a sus beneficiarios. Los programas presupuestarios se individualizarán en la Estructura Programática Presupuestal; y

PROYECTO: Al conjunto de actividades afines y complementarias que se derivan de un programa y que tiene como características: Un responsable, un periodo de ejecución, costo estimado y resultado esperado. Resuelve un problema o aprovecha una oportunidad.

S

SED: Al Sistema de Evaluación del Desempeño, al que hace referencia el artículo 327 y 327-A del Código Financiero del Estado de México, que permite evaluar el desempeño gubernamental en la ejecución de políticas públicas, para mejorar la toma de decisiones, mediante el monitoreo y seguimiento de los indicadores estratégicos y de gestión;

SEGEMUN: Al Sistema de Evaluación de la Gestión Municipal, instrumento de la planeación estratégica que nos permite evaluar el desempeño de las diferentes áreas que integran la Administración Pública Municipal, con base en un sistema de indicadores orientados a medir el logro de resultados y el cumplimiento de los objetivos definidos en los planes de desarrollo municipal;

SMDIF: Al Sistema Municipal DIF de Chalco; y

SUJETOS EVALUADOS: A las Dependencias Administrativas del SMDIF de Chalco que ejecuten Programas presupuestarios.

T

TÉRMINOS DE REFERENCIA (TdR): Al documento que plantea los elementos estandarizados mínimos y específicos, de acuerdo al tipo de evaluación y de programa a evaluar, con base en especificaciones técnicas: perfil de los evaluadores, calendario de entregas de productos, objetivos de la evaluación, (generales y específicos) así como de la normatividad aplicable (responsabilidades, alcances, restricciones, etc.);

TESORERÍA: A la Tesorería del Sistema Municipal DIF Chalco;

TRABAJO DE ADMINISTRACIÓN: Al conjunto de actividades para el acopio, organización y análisis de información concentrada en registros, bases de datos, documentación pública, incluyendo la información que proporcione el Sujeto Evaluado responsable de los programas que se evalúan; y

TRABAJO DE CAMPO: Al conjunto de actividades para recabar información en el área de influencia o geográfica donde opera el programa presupuestario, mediante la aplicación de encuestas o entrevistas a la población objetivo e inspecciones directas, incluyendo el acopio de toda información para la mejor evaluación del programa.

U

UIPPE: A la Unidad de Información, Planeación, Programación y Evaluación del Sistema Municipal DIF Chalco; las cuales son unidades administrativas que desarrollan las funciones de generación de información, planeación, programación y evaluación, referenciadas en el artículo 19 de la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios.



V

VALOR PÚBLICO: Al valor creado a través del otorgamiento de bienes y servicios, con la finalidad de que las acciones que se realicen den cumplimiento a las preferencias ciudadanas expresadas y reflejadas en planes y programas que las Administraciones Públicas generan en respuesta a las necesidades reales de la ciudadanía.

SÉPTIMA. - Los Programas presupuestarios (Pp) en materia de PAE podrán ser aquellos ejecutados con recursos de carácter Federal, Estatal, Propios y/o con otras fuentes de financiamiento.

OCTAVA. - La UIPPE, en coordinación con la Tesorería, identificarán en materia de PAE, los Programas presupuestarios, los Sujetos a evaluar y los tipos de evaluación a realizar para el ejercicio fiscal 2020, en términos de lo establecido en la disposición Décima Quinta de los LGEPPSMDIFCHA.

NOVENA. - Las Dependencias Administrativas, en el ámbito de su competencia atenderán las consultas y solicitudes referentes al PAE, a través de los siguientes responsables de la Coordinación Interinstitucional:

a) Por parte de la UIPPE:

Nombre	Cargo	Domicilio	Teléfono
Oscar Fernando Gutiérrez Torres	Titular de la Unidad de Información, Planeación, Programación y Evaluación del Sistema Municipal para el Desarrollo Integral de la Familia (SMDIF) de Chalco	Av. Solidaridad, Mz 2, Lt. 1, Zona 5, Colonia Culturas de México, C.P 56607, Chalco, Estado de México	597 28760

b) Por parte de la Tesorería:

Nombre	Cargo	Domicilio	Teléfono
María del Carmen Atilano Cruz	Tesorera del Sistema Municipal para el Desarrollo Integral de la Familia (SMDIF) de Chalco	Av. Solidaridad, Mz 2, Lt. 1, Zona 5, Colonia Culturas de México, C.P 56607, Chalco, Estado de México	597 28760

c) Por parte del Órgano Interno de Control:

Nombre	Cargo	Domicilio	Teléfono
Isidro Martínez Hernández	Titular del Órgano Interno de Control del Sistema Municipal para el Desarrollo Integral de la Familia (SMDIF) de Chalco	Av. Solidaridad, Mz 2, Lt. 1, Zona 5, Colonia Culturas de México, C.P 56607, Chalco, Estado de México	597 28760

DÉCIMA. - Las evaluaciones podrán ser realizadas por la UIPPE o bien atendiendo a la disposición Décima Tercera de los LGEPPSMDIFCHA.

Asimismo, para la organización y contratación de los evaluadores externos se atenderán las disposiciones Vigésima Sexta, Vigésima Novena y Trigésima de los LGEPPSMDIFCHA.

DÉCIMA PRIMERA. - Para las evaluaciones de los Pp, el Sujeto Evaluado deberá elaborar en coordinación con la UIPPE, los TdR respectivos, conforme a las características particulares de cada evaluación e incluir el objetivo de la evaluación, los alcances, metodología, perfil del equipo evaluador y productos esperados.



DÉCIMA SEGUNDA. - Los tipos de evaluación a los Pp deberán realizarse conforme a los estándares normativos, mediante trabajo de campo y de administración, atendiendo lo establecido en la disposición Décima Sexta, numerales 1, 2, 3, 4 y 5 de los LGEPPSMDIFCHA.

DÉCIMA TERCERA. - El Sujeto Evaluado deberá atender los ASM derivados de la evaluación practicada mediante la celebración del Convenio para la Mejora del Desempeño y Resultados Gubernamentales, de conformidad a lo establecido en la disposición Vigésima Tercera de los LGEPPSMDIFCHA.

DÉCIMA CUARTA. - La UIPPE será la responsable de dar a conocer de forma permanente los documentos y resultados de todas las evaluaciones realizadas, atendiendo lo establecido en la disposición Vigésima Cuarta de los LGEPPSMDIFCHA.

DÉCIMA QUINTA. - La UIPPE será la responsable de supervisar la calidad y cumplimiento normativo de las evaluaciones en apego a las disposiciones establecidas en los LGEPPSMDIFCHA.

DÉCIMA SEXTA. - El PAE 2020 entrará en vigor al siguiente día hábil a partir de su publicación en la página web del SMDIF de Chalco.

PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS SUJETOS A EVALUACIÓN

La UIPPE en coordinación con la Tesorería del SMDIF de Chalco determinaron de manera objetiva y estratégica que, para la ejecución del PAE 2020, el Pp sujeto a evaluar está estructurado de la siguiente manera:

SUJETO A EVALUAR DEPARTAMENTO DE ATENCIÓN A ADULTOS MAYORES		
Concepto	Clave	Denominación
Proyectos	02060803	Apoyo a los Adultos Mayores
	020608030201	Vida activa para el adulto mayor
Tipo de evaluación	Evaluación de Consistencia y Resultados	

Los trabajos establecidos en el PAE 2020 del SMDIF de Chalco, se sujetarán conforme a la Calendarización General siguiente:



CALENDARIZACIÓN GENERAL





PUBLICACIÓN DE LOS RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

La Unidad de Información, Planeación, Programación y Evaluación será la responsable de dar a conocer de forma permanente los documentos y resultados de la evaluación aplicada a través de la página web oficial del Sistema Municipal para el Desarrollo Integral de la Familia de Chalco, atendiendo lo establecido en la disposición Vigésima Cuarta y Transitorio Tercero, inciso 3) de los LGEPPSMDIFCHA.

Dado en el Municipio de Chalco, Estado de México, a los 30 días del mes de abril de 2020.

**LIC. OSCAR FERNANDO
GUTIÉRREZ TORRES**
TITULAR DE LA UIPPE DEL SMDIF-CHALCO
RÚBRICA

**L. en C. MARÍA DEL CARMEN
ATILANO CRUZ**
TESORERA DEL SMDIF-CHALCO
RÚBRICA

LIC. ISIDRO MARTÍNEZ HERNÁNDEZ
TITULAR DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL
DEL SMDIF-CHALCO
RÚBRICA



CHALCO
2019-2021

